

CAL
CH
-2009
A12

Canadian
Heritage

Patrimoine
canadien

Canada



ACTIVELY ENGAGED:

A Policy on Sport for Women and Girls



This publication is available upon request in alternative formats

This publication is available in PDF and HTML formats on the Internet
at <http://www.pch.gc.ca>

©Her Majesty the Queen in Right of Canada, 2009.
Catalogue No. CH24-27/2009
ISBN 978-0-662-06558-6



Table of Contents

| | |
|---|----|
| 1. Policy Statement | 4 |
| 2. Coming into Force | 4 |
| 3. Context | 4 |
| 4. Policy Objective and Results | 6 |
| 5. Application and Implementation | 7 |
| 6. Policy Interventions | 7 |
| 7. Measurement and Evaluation | 7 |
| Appendix A: Terms and Usage | 8 |
| Appendix B: Overview of Factors and Issues Related to Sport for Women and Girls | 10 |
| I. Canadian Sport for Women and Girls | 10 |
| II. Canada's International Involvement in Sport for Women and Girls | 12 |
| III. Thematic Findings | 12 |
| Appendix C: Sport Community Consultations | 14 |
| Appendix D: Overview of the Policy Accountability Framework | 15 |

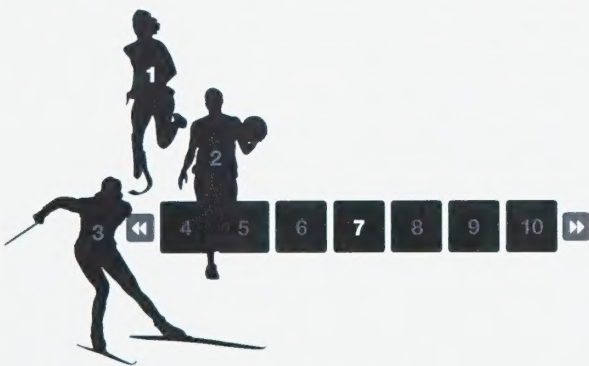


Photo credit:

1,7 : Used with permission of the Canadian Paralympic Committee.
Photographer: Kevin Bogetti-Smith



1. Policy Statement

Canadian Heritage is committed to a sport system that provides quality sport experiences, where women and girls are actively engaged and equitably supported in a full range of roles.

In doing so, women and girls should have meaningful opportunities to become involved in and develop in sport according to their interests, abilities, talents and choices, throughout a lifetime's involvement.

2. Coming into Force

This policy is effective as of January 1, 2009, and replaces the 1986 *Sport Canada Policy on Women in Sport*.

3. Context

Actively Engaged: A Policy on Sport for Women and Girls, provides renewed direction for the leadership and programs of Canadian Heritage in promoting and developing a strengthened sport system where women and girls are full, active and valued participants and leaders, experiencing quality sport and equitable support.¹

The *Physical Activity and Sport Act* (2003), together with the *Canadian Sport Policy* (2002) endorsed by all Federal-Provincial/Territorial governments, confirms the Government of Canada's role in increasing sport participation and supporting the pursuit of excellence in sport for all Canadians, including women. This policy recognizes that the contributions of actively engaged women and girls are critical to realizing the objectives of the *Canadian Sport Policy* and for achieving results for Canadians.

Within this context, Canadian Heritage is charged with advancing sport. Most of Canadian Heritage's sport involvement is led by the Sport Canada Branch, which supports national sport

organizations, high performance sport, national and international sport events, and coordinates Federal-Provincial/Territorial sport collaboration. These efforts are supported by the International Affairs Branch, which is responsible for international sport relations.²

This policy will therefore guide domestic priority setting, the design and delivery of grants and contribution programs for sport, and other activities in support of the Canadian sport system. The direction provided by this policy shall be together with other Sport Canada instruments – such as the Sport Funding and Accountability Framework, the *Federal Policy on Hosting International Sport Events*, the *Policy on Aboriginal Peoples Participation in Sport* and the *Sport Canada Policy on Sport for Persons with a Disability*.

This policy will furthermore strengthen Canada's international leadership in sport, including with respect to Canada's international commitments and activities. Canada is a strong supporter of the active engagement of women in sport within the Commonwealth, the Americas and the Francophonie. Additionally, Canada has been involved in the development of – and is signatory to – a number of conventions and declarations in support of sport for women and girls.³

Since 1986, the Canadian sport landscape has changed considerably, including for women and girls. Human rights cases have clearly established the entitlement of girls and women to participate in sport, prompting improved access to sport programs. There are more competitive opportunities for women in more sports, including at the highest levels, and Canadian female athletes are both increasingly participating in sport, and regularly achieving podium success at World Championships and Olympic and Paralympic Games.

In addition, sport organizations are no longer segregated on the basis of gender. Women are also increasingly leading national sport organizations, as senior administrative staff.

However, it is also evident that such improvements for women and girls have not been achieved to date in all aspects of sport involvement. The number of women trained as coaches and actively coaching – particularly in high performance contexts – remains persistently low. The limited information available regarding women in other roles, notably within the governance of sport organizations or as technical leaders and officials, indicates that the experiences and skills of women are not being optimized in these domains either. Also, the rate of participation of girls as athlete participants continues to be significantly lower than that of boys.

These gaps in the engagement of women in the sport system cannot be fully accounted for via traditional explanations of overt barriers or lack of opportunity. Notably, the same types of challenges – such as societal attitudes or assumptions about women's interests and skills – were cited in discussions of women's involvement in multiple sport roles and in a range of contexts from local to international. For some women – namely those who are part of another socio-economically disadvantaged group such as Aboriginal Peoples or persons with a disability – these challenges are compounded.

In general, there are persistent concerns that women's contributions to Canadian sport continue to be undervalued by women themselves as well as by their male counterparts. Also, sport community consultations highlighted that the availability of women to contribute to the sport system tends to be constrained because of societal expectations on women to fulfill traditional domestic roles – including responsibility for domestic tasks to facilitate the contribution to sport by their male partners. As such, the leadership, skills and perspectives of women are lost to the sport system at a time when, because of the ongoing identified need to build human resource capacity, the system can least afford to do without their involvement.

Other sectors of society have noted that increasing the engagement of women can lead to positive results. A recent study⁴ of Fortune 500 companies found that those with the highest percentages of women on their boards outperformed those with the lowest percentages of women. Companies with at least three female directors outperformed the others. A similar European study⁵ reinforces these findings, noting that 30% appears to be the critical point at which the presence of women makes a positive difference. Interviews with companies with significant gender diversity showed that these organizations have measures in place to facilitate career flexibility and work-life balance, as well as leadership support such as access to mentors, networks, coaching and training.

Used with permission of Canada Games Council
Photographer: F. Scott Grant



Sport community consultations have highlighted the potential to realize similar benefits for the Canadian sport system through increased engagement of women. Stakeholders consistently highlighted the need to “do things differently” to recruit, develop, and retain women in sport, including the potential to re-recruit women into similar or other sport roles after a hiatus, e.g. to raise a family. In contrast to the traditional “build it and they will come” approach in Canadian sport of creating opportunities and expecting uptake,⁶ this policy will promote innovative quality sport experiences for women and girls, to not only remove barriers but also to encourage ongoing involvement.

Used with permission of Canada Games Council
Photographer: F. Scott Grant



In advancing the directions of this policy, Sport Canada will ensure that federal efforts to improve sport experiences for women and girls in all roles are consistent with the sport development framework described in *Canadian Sport for Life* and the principles of long-term athlete development.

This policy is founded on the belief that efforts to improve conditions for women and girls in sport will not only extend the benefits of sport to women and girls and facilitate their personal development, they will also improve sport experiences for all participants. It is therefore in the interests of all sport system stakeholders, including men, women and organizations, to work towards a strengthened sport system for women and girls.

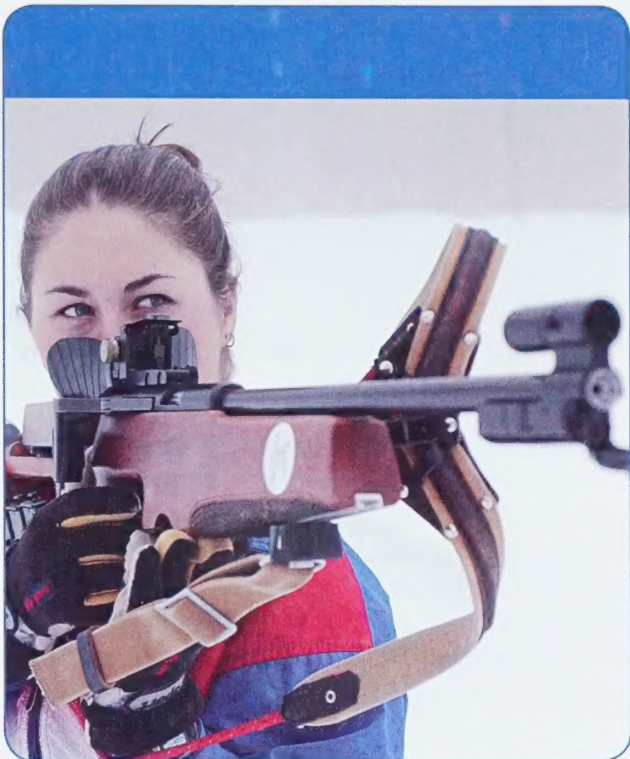
4. Policy Objective and Results

The objective of the policy is to foster sport environments – from playground to podium – where women and girls, particularly as *athlete participants*, *coaches*, *technical leaders* and *officials*, and as *governance leaders* are provided with:

- Quality sport experiences; and
- Equitable support by sport organizations.

The implementation of the policy will therefore result in a continuously improving sport system where:

- a. Women and girls are actively engaged within Canadian sport as *athlete participants*, from playground to podium;
- b. Women are actively engaged within Canadian sport as *coaches*, *technical leaders* and *officials* and are also supported to progress within international organizations as *technical leaders* and *officials*;
- c. Women are actively engaged as *governance leaders* (both as key volunteers and senior administrative staff) of Canadian sport organizations and are also supported to progress within international sport organizations.



6. Policy Interventions

The implementation of the policy will include the following components:

1. *Program Improvement* – alignment and refinement of programs and activities to enable sport organizations and other sport system stakeholders to deliver innovative quality sport experiences for women and girls;
2. *Strategic Leadership* – proactive promotion of complementary measures within other Canadian and international jurisdictions to strengthen quality sport experiences for women and girls through participation in multilateral and bilateral instruments and fora;
3. *Awareness* – promoting the benefits for individuals and organizations of meaningful involvement of women and girls; and
4. *Knowledge Development* – expansion, use and sharing of knowledge, practices and innovations concerning the sport experiences of women and girls through research and development.

7. Measurement and Evaluation

Canadian Heritage will monitor and evaluate the implementation of this policy, according to the Policy Accountability Framework outlined in Appendix D. Evaluations will be conducted to assess the effectiveness of policy interventions in meeting the policy goals and to assess the effectiveness of the policy in helping the government to meet its objectives.

Monitoring findings will contribute to regular evaluation and identification of best practices. Periodic planned reviews of this policy, occurring at least every five years, will include targeted input from stakeholders, as well as internal findings. In monitoring and assessing the effectiveness of this policy, Canadian Heritage will be guided by Treasury Board's *Policy on Active Monitoring, Evaluation Policy* and *Internal Audit Policy*.

5. Application and Implementation

This policy shall apply to the sport-related activities and programs of Canadian Heritage, including those undertaken in collaboration with other governments, departments or organizations. Given that the majority of these activities are focused on developing Canadian sport, references to 'a sport system' primarily refer to the Canadian sport system, with support to strengthen sport internationally.

The policy shall be implemented through the delivery of ongoing Canadian Heritage activities and programs. Regularly updated action plans will direct efforts, including the integration of positive measures into other policies, strategies, and grants and contributions programs.

APPENDIX A: Terms and Usage

A



Athlete participants are individuals who are active in the practice of organized sport. Athlete participants include individuals who are beginning to learn sport skills through to high performance competitors.

Canadian Sport for Life is the generic long-term athlete development (LTAD) model which identifies requirements for athlete participants at various stages of their sport development, including coaching, training, equipment and competition needs. It describes this development in the context of a lifetime's involvement in sport, from learning fundamental skills to peak performance. Where this policy refers to roles – particularly those of athlete participants and coaches – this includes fulfilling these roles throughout the LTAD stages.

Coaches are trained individuals who provide instruction to, and develop, athlete participants in the practice of sport. Coaches work in a variety of environments and contexts, as paid professional staff or volunteers, from community clubs to international high performance roles.

Complementary measures are activities or initiatives undertaken by other parties which promote system integration and reinforce or support Canadian Heritage's policy on sport for women and girls.

The **Department of Canadian Heritage** is responsible for national policies and programs that promote Canadian content, foster cultural participation, active citizenship and participation in Canada's civic life, and strengthen connections among Canadians. Within this mandate, **Sport Canada** works to strengthen the unique

contribution that sport makes to Canadian identity, culture and society by enhancing opportunities for Canadians to participate and excel in sport. The **International Affairs Branch** complements these objectives through enhancing Canadian influence in the international sport milieu. Within this branch, the **International Sport Directorate** engages in the global sport policy environment, gathering and promoting best practices in areas such as anti-doping, the participation of women and girls in sport, sport for persons with a disability, and sport for development and peace, while the **International Relations Directorate** is responsible for the organization and coordination of activities related to the participation of Team Canada at the Jeux de la Francophonie and is Canada's representative at the International Committee of the Jeux de la Francophonie. The **2010 Olympic & Paralympic Games Federal Secretariat**, also within Canadian Heritage, is responsible for leadership and coordination of activities related to the 2010 Winter Games on behalf of the Government of Canada. The Secretariat is expected to wrap-up its activities in 2010-11.

Engagement is where there is a robust commitment by all parties involved in an undertaking for sport involvement. **Active engagement** is where individuals or organizations are recruited and meaningfully involved in a given activity i.e., in the context of athlete participation, coaching, officiating or governance.

Equality is the state of being the same. Equality may be demonstrated in terms of a practice or an outcome. In terms of women's involvement in sport, programs and services provided to men

are often seen as the norm; thus **equal support** provided to women is typically the same as the support provided to men.

Equity means to provide fair or just treatment. Equity takes into account the realities of an individual's or group's current situation in determining what would be fair or just.

Equitable support may be substantively different from equal support, and may include – at times – additional support in order to achieve the desired outcome.

Governance leaders are individuals who are involved in major decision-making for their organization, as volunteers or senior administrative staff. Examples of governance roles include members of boards of directors or key committees, and Chief Executive Officers or Directors General.

Meaningful opportunities are where individuals are provided with true options for sport involvement, including chances for further development free from limitations based on assumptions or stereotypes based on sex or gender. The concept of meaningful opportunity extends beyond the removal of barriers.

Quality sport experiences are where individuals are participating in the practice, delivery or organization of technically sound and ethical sport, in keeping with the principles of long term athlete development. Quality sport experiences are a key consideration for multiple sport system roles, including for athlete participants, coaches, technical leaders and officials or in governance roles.

The Sport Funding and Accountability Framework (SFAF) is an instrument developed and used by Sport Canada to determine what sport organizations are to be funded, to what degree, and under what circumstances.

Technical leaders are individuals who are involved in technical decision making for their sport and who direct quality programming. Examples of technical leaders include such roles as chief technical officer or national team director. In some cases there may be an overlap between technical leadership and senior coaching roles.

Technical officials are individuals who ensure technically sound sport on the field of play, such as referees, judges or umpires.

Used with permission of the Canadian paralympic Committee. Photographer: Kevin Bogetti-Smith



APPENDIX B: Overview of Factors and Issues Related to Sport for Women and Girls



I. Canadian Sport for Women and Girls

Women and girls are involved in Canadian sport in a variety of roles. The number of women and girls in the sport system, as measured by membership in National Sport Organizations (NSOs), has been steadily increasing since 1995, when Sport Canada began systematically tracking this data through the Sport Funding and Accountability Framework (SFAF).^{7,8} In 1995, women made up 25% of 2.3M total reported members; by 2004 this figure had risen to 35% of 5.2M.



Structure of Canadian Sport

At the time of the 1986 *Sport Canada Policy on Women in Sport*, the sport system was in the midst of some significant challenges related to the participation of women and girls in sport. There continued to be separate sport organizations governing women's and men's disciplines, typically with uneven access to resources. There were also at this time a number of court challenges which confirmed the right of access for girls and women to sport.

As a result of the 1986 policy, Sport Canada no longer funds sport organizations which are segregated by sex. Funded organizations must state their commitment to women in sport to be eligible for funding.

Women and Girls as Athlete Participants

Canadian women and girls are increasingly participating in sport as athlete participants, although not to the same degree as their male counterparts. According to the data collected for the SFAF 3 (2003 data), 32% of all athlete competitors registered with NSOs were female, while 41% of all recreational members were female. Based on the data collected as of July 2008 for the SFAF 4 (2007 data; for most summer sports, not including disciplines for athletes with a disability), the proportion of females as athlete participants is showing an upward tendency at 39%, whereas the proportion of female recreational members has decreased to 38%.

Canadian women also perform well in international competition. Of the athletes in Olympic sports receiving grants from the Athlete Assistance

Program, 49% are female (as of July 2008). Moreover:

- Over 50% of Canada's Olympic athletes at the Atlanta (1996), Sydney (2000), and Athens (2004) Olympic Games were female.
- In the last three Winter Olympics, women have won most of Canada's medals. At the Turin games, women won 16 of 24 medals, or 2/3 of Canada's total.
- In Paralympic summer sport, women are winning more of Canada's medals, despite smaller numbers. In Sydney (2000), women accounted for 38% of the team and won 46% of the medals; in Athens (2004), women accounted for 47% of the team and won 62% of Canada's medals.

There are persistent concerns that women and girls are continuing to participate in sport at a lower rate than their male counterparts. In addition to the discrepancies in participation rates evident from the SFAF, *Statistics Canada's study of Sport Participation in Canada, 2005* indicates that 52% of females aged 15 to 18 participate in sport, compared to 66% of males in the same age group. The gap becomes even more apparent in the 19 to 24 age range, where 52% of males participate in sport compared to 34% of females.

Women as Coaches, Technical Leaders and Officials

According to the data reported in the SFAF 3, women comprise 22% of all coaches in Canadian sport, and 28% of technical officials (excluding technical directors or other program staff). Preliminary data from the SFAF 4 shows similar participation levels in 2008, with women comprising 25% of reported coaches and 29% of reported technical officials.

The participation of women in coaching roles has been an area of ongoing focus for the Coaching Association of Canada. Information from the National Coaching Certification Program (NCCP) database shows that while 30% of coaches certified at levels 1-3 of the NCCP are female, this proportion drops to 19% of coaches certified at levels 4 and 5.⁹



The results of the Women in Sport Leadership Surveys¹⁰ from 1988 and 1991, while measuring the representation of women in different technical roles, suggest that the engagement of women in technical roles has remained relatively constant over time. During this time, women comprised one quarter of technical directors of funded national sport organizations, and between 13% and 16% of head coaches.

Women in Governance

Of the organizations receiving funding from Sport Canada in 2007-08, 37% are headed by women as senior administrative staff. This represents an increase from 1988, when 29% of Chief Executive Officers (or similar head staff positions) were women, and from 1981 when women comprised only 16% of individuals in this role.

In contrast, only 19% of organizations receiving funding from Sport Canada have a volunteer governance structure led by a woman as president or chair of the board of directors. Directly comparable data is not available from the Women in Sport Leadership Surveys; however, the 1988 survey showed that approximately one quarter of board and executive committee members of national sport organizations were women. The 1981 and 1991 surveys showed that the proportion of women in these roles varied between 13% and 30%.

As part of the SFAF, Sport Canada encourages organizations to build in provisions for women in governance through the accountability stage. A similar approach has been undertaken in the United Kingdom, for example, through its Equality Standard.

II. Canada's International Involvement in Sport for Women and Girls

Canada has a long history of active leadership in the international promotion of sport for women and girls, as athlete participants, coaches, technical leaders, officials and governance leaders. This leadership has been demonstrated both by the Government of Canada and by Canadian sport community leaders, championed by the Canadian Association for the Advancement of Women and Sport and Physical Activity (CAAWS).

Within the United Nations (UN), Canada has supported the inclusion of references to females and sport within international human rights conventions.¹¹ Canada has also backed ongoing efforts within the UN to strengthen sport for women, including the endorsement of the United Nations Educational Scientific and Cultural Organization's (UNESCO) Observatory on Women, Sport and Physical Education, and the UN Division for the Advancement of Women's new resource document entitled *Women 2000 and beyond: Women, gender equality and sport*.

Also, Canada works in collaboration with other governments to advance sport for women and girls. This commitment includes endorsement of the 2004 Athens Declaration signed at the International Conference of Ministers and Senior Officials Responsible for Physical Education and Sport (MiNEPS), and the 2006 Brazil Declaration of the Sport Council of the Americas (CADE). Canada demonstrates significant leadership within the Francophonie, supporting the CONFEJES¹² working group on the participation of women and girls in youth and sport activities, which has been mandated by CONFEJES Ministers to increase the participation of girls and women within the activities of the CONFEJES. Through its involvement in the Jeux de la Francophonie, Canada has been instrumental in establishing a commitment for a gender balanced sport program, and to ensure promotion of participation of women and girls in the games as

athletes, coaches and organizers. Along with other governments world-wide, Canada also participated in the broad-based multi-lateral International Working Group on Sport for Development and Peace to produce the resource *Harnessing the Power of Sport for Development and Peace: Recommendations to Governments*, which has a chapter dedicated to "Sport and Gender: Empowering Women and Girls."

Furthermore, both the Government of Canada and CAAWS have been long-time supporters of the International Working Group for Women in Sport, signing the *Brighton Declaration*, co-chairing the group for several years, and hosting the secretariat for four years culminating in the organization of the Montreal Conference in 2002.

Finally, Canadians have been influential within many international sport organizations to promote the involvement of sport for women and girls. This includes concerted efforts to encourage the inclusion of female events within world championship and games programs, and to demonstrate the value of women's contributions to governance. These international activities have reinforced domestic activities and created more opportunities for Canadian women and girls to demonstrate their skills, talents and abilities; likewise, the tools and initiatives developed nationally – such as CAAWS' women and leadership workshops – have been used and are recognized internationally.

III. Thematic Findings

During consultations, there were several common themes which arose across a variety of contexts in discussion of women in sport issues. Notably:

Societal expectations, professionalization and working conditions. Because of persistent social pressures on women to assume domestic duties, there are built-in disadvantages to women's continued involvement in sport, particularly past a certain age or once they become part of a new family unit. These responsibilities leave less time for participation in sport in all roles. While some organizations have initiatives to offset domestic costs (e.g. childcare at competitions), there are few systematic measures in place to offset these needs and facilitate the ongoing involvement of women in sport.

As men become more actively involved in the family unit, domestic and family issues are becoming of greater concern to male participants in sport. For example, male coaches have been instrumental in getting Norwegian sport organizations to implement shared coaching positions for world cup travel teams, because they did not want to be away from their young families for such long periods of time. However, it continues to be more common that women facilitate the sport involvement of men by taking responsibilities for domestic activities and child rearing than vice versa.

The professionalization of sport has placed higher demands on volunteers and paid personnel in sport alike. Athletes, coaches, officials and governance leaders are expected to be increasingly sophisticated in their approaches to sport, and to be informed about and able to manage a wide range of demands. While this shift towards professionalization may in the long run produce working conditions which enable individuals to dedicate themselves more effectively to sport, these are not yet in place. Improvements in working conditions (ranging from job-sharing for coaches to family support policies for board members and other volunteers) would clearly benefit all sport system participants, and would have a significant facilitative impact for women.

Attitudes and volunteering. A particular challenge to the participation of women in all aspects of sport has to do with attitudes regarding sport involvement and appropriate roles for women. Discussion session participants often cited prevalent perceptions that men tend to have a stronger sense of their abilities, whereas women tend to need to be encouraged to become and stay involved, regardless of their comparative abilities and skills. Furthermore, there seems to be a prevalent sense that men are assumed to be inherently better able to fulfill leadership or technical roles, such as high performance coaching or officiating, based on their gender.

The sport sector is highly dependent on volunteers. Eleven percent of all Canadian volunteers work with sport and recreation organizations; their contributions constitute 18% of all volunteer hours.¹³ It may also be worth noting that rates of volunteerism decline with age, and that overall, Canadian women volunteer at a slightly higher rate (47%) than men (44%).

Concerns were raised in the discussion sessions that the next generations of volunteers will need different systems of recognition and support in order to retain their services. It was further surmised that adaptations to volunteer recruitment and retention would not only help to engage more women in sport, but would also attract new young volunteers.

“On-ramps and off-ramps”. It is a common observation that career paths are increasingly non-linear – where an individual should anticipate approximately seven careers in a lifetime – and that women’s experiences tend to be particularly so. Analysis of trends within the North American private sector point to 37% of highly qualified women (versus 24% of men) leaving work voluntarily during their careers, with higher incidences among women with child or elder care responsibilities.¹⁴ The challenge for organizations becomes how to keep track of and facilitate the return to work for these women so that their skills and assets do not become lost to society or the economy. This concept of creating more “on-ramps” in sport was frequently cited as a needed strategy to build and maintain sport system capacity, and in particular to ensure that women have opportunities for a lifetime’s involvement in sport.

Governance and succession planning. Sound governance practices were often cited during sport community discussions as being greatly facilitative for the participation of women in governance roles. Organizations with representative structures – for example, where boards of directors are composed of member organizations’ presidents – are less able to influence the composition of individuals at decision-making tables (although creative solutions have been advanced by some organizations). It was recognized that moving towards a policy board model of governance can bring a number of benefits to an organization, as well as enabling the meaningful engagement of women. Succession planning was also referred to as a general good practice that could help to develop and retain women in governance, coaching and other technical roles.

APPENDIX C: Sport Community Consultation



Iterative consultations were held in the development of this policy, held in three phases. There were:

Issue Identification:

- a. Members from a broad cross-section of the sport community were invited to one of four discussion sessions to share experiences regarding the participation of women in sport and identify current issues.



Issue Analysis:

- a. Eight women in sport leaders participated in a round-table discussion with the Secretary of State (Sport) to discuss and analyze identified issues.
- b. Input was invited from provincial/territorial governments regarding the relevance of identified national issues to experiences in respective jurisdictions and to garner feedback on a possible leadership role for Sport Canada in advancing sport for girls.
- c. Five international interviews were conducted with leading international women in sport experts from the United Kingdom (2), Norway, Australia and New Zealand.

Validation and Policy Refinement:

- a. Ten sport leaders participated in a round-table discussion with the Secretary of State (Sport) to validate approved policy directions and consider aspects of implementation.
- b. Members of the sport community (all national funded sport organizations) were invited to participate in two discussion sessions to validate and discuss proposed policy components.
- c. Sport Canada brought together seven sport leaders to form an Advisory Group. This group reviewed information and provided advice to Sport Canada on the development and refinement of the policy.

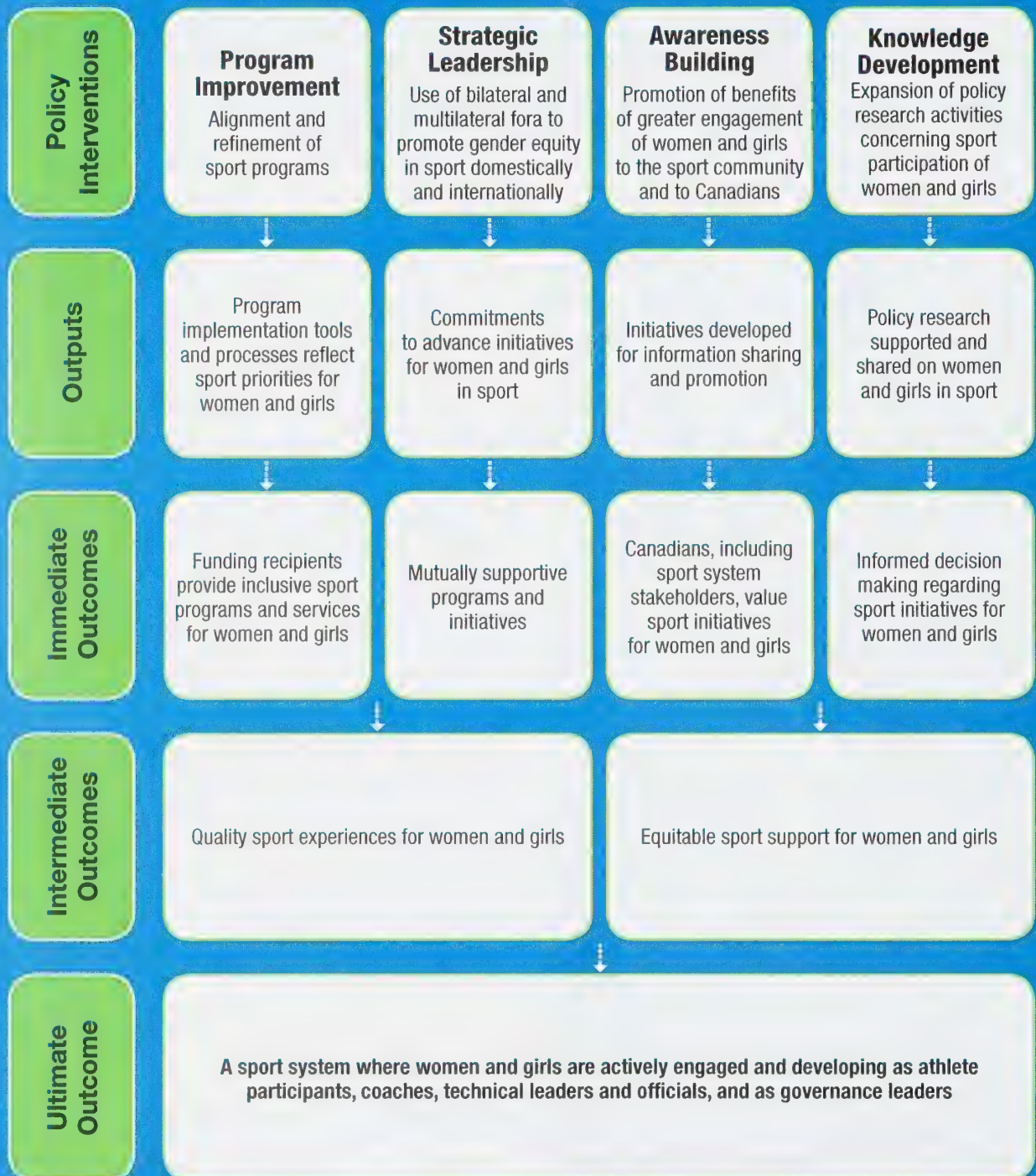
APPENDIX D: Overview of the Policy Accountability Framework



The Policy Accountability Framework for *Actively Engaged: A Policy on Sport for Women and Girls* reflects expected results that Canadian Heritage is working to achieve. It also provides the basis for how Canadian Heritage will monitor and evaluate its performance. As such, the framework provides the blueprint for the planning, measuring, evaluating and reporting on results through the life-cycle of the policy.

The logic model for the policy is presented below, in a flow-chart or “classic” style model. It has three main parts: policy interventions, outputs and outcomes. The logic of the model is depicted by arrows flowing between activities and from policy interventions to outputs and outputs to outcomes. There are three levels of outcomes: immediate, intermediate and ultimate. The policy interventions are operationalized as outputs; these outputs are expected to contribute in the short term to the immediate outcomes. In turn, the immediate outcomes are expected to contribute to the intermediate outcomes, which create conditions favourable to the achievement of the ultimate outcome in the long-term. Measurable indicators associated with each of the outputs and outcomes will be used in evaluating progress associated with the policy.

POLICY ACCOUNTABILITY FRAMEWORK: LOGIC MODEL



1. For explanations of terms, see Appendix A.
2. Further explanations of the roles of each group within Canadian Heritage is included in Appendix A.
3. A brief synopsis of the state of women in sport is provided in this section. For more information, including regarding international conventions, please see Appendix B.
4. Joy, L., N.M. Carter, H.M. Wagner and S. Narayanan (2007). *The Bottom Line: Corporate Performance and Women's Representation on Boards*. Catalyst Inc.
5. Desvaux, G., S. Devillard-Hoellinger and P. Baumgarten (2007). *Women Matter: Gender diversity, a corporate performance driver*. Paris: McKinsey and Company.
6. See Donnelly, P. & Y. Nakamura (2006). *Sport and Multiculturalism: a dialogue*. Paper produced for Canadian Heritage.
7. Implementation of the 1986 Policy did not result in the identification and tracking of baseline data. As such, it is not possible to provide an accurate, continuous picture of trends in women in sport over the past two decades. Various instruments, some of which are ongoing, provide some insight the state of sport for women and girls.
8. Various data sets are collected for the SFAF, including information on the membership, and the numbers of athletes, coaches and officials affiliated with a NSO. The SFAF evolves for each funding cycle and is numbered accordingly.
9. See www.coach.ca. Statistics collected in August 2008.
10. The Women in Sport Leadership Surveys were conducted by Sport Canada to provide a snapshot of certain measures related to women in sport in 1981, 1988 and 1991. Each survey varied slightly in questions asked and scope of application. Comparative data is used to the degree available.

Sport Canada (1982). *Women in Sport Leadership: Summary of a National Survey*. Fitness & Amateur Sport.

Sport Canada (1989). *Women in Sport Leadership: An issue for sport*. Sport Canada Women's Program.

Sport Canada (1992). *Women in Sport Leadership and Gender Equity Survey for 1991*. Sport Canada Women's Program.
11. Canada is a signatory to the following three core United Nations human rights conventions which reference females and sport: the *Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women* (CEDAW), 1979; the *Convention on the Rights of the Child* (CRC), 1989; and the *Convention on the Rights of Persons with Disabilities* (ICRPD), 2006.
12. The CONFES is the Conference of Sport, and Youth Ministers of states and governments within the Francophonie.
13. Statistics Canada (2006). *Caring Canadians, Involved Canadians*. Catalogue no. 71-542-XIE
14. Hewlett, Sylvia Ann (2007) *Off-ramps and On-Ramps: Keeping Talented Women on the Road to Success*. McGraw-Hill.









Photo utilisée avec la permission de Biathlon Canada.

11. Le Canada est signataire des trois conventions de base des Droits de l'homme des Nations Unies qui parlent des femmes dans le sport suivantes : la *Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes* (CEDAW) (1979), la *Convention relative aux droits de l'enfant* (CRDE) (1989) et la *Convention internationale sur les droits des personnes handicapées* (CIPDH) (2006).
12. Conférence des Ministres de la jeunesse et des Sports des États et Gouvernements ayant le français en partage.
13. Statistique Canada. *Canadiens dévoués, Canadiens engagés : points saillants de l'Enquête nationale de 1997 sur le don, le bénévolat et la participation*, n° de catalogue 71-542-XIF.
14. Hewlett, Sylvia Ann. *Off-ramps and On-Ramps: Keeping Talented Women on the Road to Success*. McGraw-Hill, 2007.

1. Pour des explications sur les termes, voir l'annexe A.
 2. L'annexe A contient davantage d'information à propos de chaque groupe au sein de Patrimoine canadien.
 3. Un résumé de la situation des femmes dans le sport se trouve dans la présente section. Pour de plus amples renseignements, notamment sur les conventions internationales, veuillez consulter l'annexe B.
 4. Joy, L., N.M. Carter, H.M. Wagner et S. Narayanan. *The Bottom Line: Corporate Performance and Women's Representation on Boards*, Catalyst Inc., 2007.
 5. Desvaux, G., S. Devillard-Hoellinger et P. Baumgarten. *Women Matter: Gender Diversity, a Corporate Performance Driver*, Paris McKinsey and Company, 2007.
 6. Voir Donnelly, P. et Y. Nakamura. *Sport and Multiculturalism: a Dialogue*, Étude de Patrimoine canadien, 2006.
 7. La mise en œuvre de la Politique de 1986 n'a pas entraîné l'établissement de données de base ni leur suivi. C'est pourquoi il est impossible de dresser un tableau à jour des tendances concernant les femmes dans le sport au cours des deux dernières décennies. Divers instruments, dont certains sont permanents, donnent une idée de la situation des femmes et des filles dans le sport.
 8. Divers ensembles de données sont recueillies pour le CFRS, y compris des renseignements sur les membres et le nombre d'athlètes, d'entraîneuses et d'officielles associées à un ONS. Le CFRS change à chaque cycle de financement et est numéroté en conséquence.
 9. Consultez le www.coach.ca. Statistiques recueillies en août 2008.
 10. Des enquêtes sur le leadership sportif des femmes ont été menées par Sport Canada afin d'obtenir un aperçu de certaines mesures prises pour les femmes dans le sport en 1981, 1988 et 1991. Les questions posées et l'étendue de l'application variaient un peu d'une enquête à l'autre. Les données comparatives sont utilisées en fonction de leur disponibilité.
- Sport Canada (1982). *Les femmes dans le leadership sportif : résumé de l'enquête nationale*. Condition physique et Sport amateur.
- Sport Canada (1989). *Women in Sport Leadership: An Issue for Sport*, Programme pour les femmes de Sport Canada.
- Sport Canada (1992). *Women in Sport Leadership and Gender Equity Survey for 1991*, Programme pour les femmes de Sport Canada.

CADRE DE RESPONSABILISATION DE GESTION : **MODÈLE LOGIQUE**

Interventions stratégiques

**Amélioration
des programmes**
 Harmonisation
 et amélioration des
 programmes de sport

**Leadership
stratégique**
 Utilisation de plateformes
 bilatérales et multilatérales
 pour promouvoir l'égalité
 des sexes dans le sport
 à l'échelle nationale et
 internationale

Sensibilisation
 Mise en commun
 des pratiques et des
 innovations; promotion
 des avantages d'une
 participation accrue des
 femmes et des filles

**Enrichissement
des connaissances**
 Accroissement des
 activités de recherche
 stratégique concernant
 la participation des
 femmes et des filles
 au sport

Extrants

Les outils et les
 processus de mise en
 œuvre des programmes
 reflètent les priorités
 en matière de sport
 pour les femmes et les
 filles dans le sport

Engagements afin
 de faire évoluer les
 initiatives pour les
 femmes et les filles
 dans le sport

Initiatives pour la
 mise en commun de
 l'information et la promotion de
 l'information

Recherche stratégique
 sur les femmes et les
 filles dans le sport

Résultats immédiats

Les organismes
 financés fournissent
 des programmes et des
 services inclusifs aux
 femmes et aux filles

Programmes et
 initiatives qui se
 renforcent
 mutuellement

Les Canadiens, y
 compris les intervenants
 du système sportif,
 valorisent les
 initiatives de sport
 pour les femmes
 et les filles

Processus
 ayant trait aux
 initiatives pour
 les femmes
 et les filles
 dans le sport

Résultats intermédiaires

Des expériences sportives de qualité
 pour les femmes et les filles

Un soutien équitable pour les femmes
 et les filles dans le sport

Résultat final

Un système sportif où les femmes et les filles sont activement mobilisées
 à titre d'athlètes/participantes, d'entraîneuses, d'officielles
 et de dirigeantes techniques, et de dirigeantes

ANNEXE D : Survol du cadre de responsabilisation de gestion de la Politique



Le Cadre de responsabilisation de gestion de la *Politique concernant le sport pour les femmes et les filles* reflète les résultats escomptés par Patrimoine canadien. Il démontre comment ce dernier évaluera la performance de la Politique. À ce titre, le Cadre fournit le plan directeur pour la planification, les mesures, l'évaluation et la production de rapports sur les résultats de la Politique, et ce, tout au long de son cycle de vie.

Le modèle logique de la politique est présenté ci-après, dans un style classique. Il comporte trois parties principales : les interventions stratégiques, les extrants et les résultats de la Politique. La logique du modèle est représentée par des flèches qui font les liens entre les activités découlant des interventions stratégiques, aux extrants et aux résultats produits. Les interventions stratégiques de la Politique engendrent des extrants et ceux-ci sont censés contribuer à court terme aux résultats immédiats. Il existe trois niveaux de résultats : les résultats immédiats, intermédiaires et finaux. À leur tour, les résultats immédiats sont susceptibles d'engendrer des résultats intermédiaires, qui créent des conditions favorables à la réalisation du résultat final. Et en définitive, des indicateurs mesurables sont associés à chacun des résultats et ceux-ci seront utilisés pour évaluer les progrès liés à la Politique.



ANNEXE C : Consultations auprès de la communauté sportive

Des consultations itératives ont été menées en trois étapes pour l'élaboration de la présente politique :

Détermination des problèmes

- Des membres de la communauté sportive provenant de disciplines variées ont été invités à l'une des quatre séances de discussion, afin de faire part de leurs expériences au sujet de la participation des femmes au sport et de cerner les problèmes actuels.



Analyse des problèmes

- Huit femmes occupant des fonctions de dirigeantes dans le milieu du sport ont été invitées à participer à une table ronde avec le secrétaire d'État (Sports) afin de discuter et d'analyser les problèmes actuels.
- On a demandé aux provinces et territoires si les problèmes nationaux cernés s'appliquaient à leurs administrations afin d'obtenir une rétroaction sur le rôle de leadership possible que pourrait jouer Sport Canada dans la promotion de la participation des filles au sport.
- Cinq entrevues ont été menées auprès d'experts internationaux dans le domaine des femmes dans le sport. Ces experts proviennent du Royaume-Uni (2), de la Norvège, de l'Australie et de la Nouvelle-Zélande.

Validation et amélioration de la Politique

- Dix chefs de file du sport ont participé à une table ronde avec le secrétaire d'État (Sports) afin d'évaluer les orientations stratégiques approuvées et d'examiner les aspects de leur mise en œuvre.
- Les membres de la communauté sportive (tous les organismes nationaux de sport subventionnés) ont été invités à participer à deux séances de discussion afin de discuter de certaines composantes de la Politique et de les valider.
- Sept chefs de file du sport ont formé un groupe consultatif afin de conseiller Sport Canada sur l'élaboration et l'amélioration de la Politique.

les compétitions), il existe bien peu de mesures pour répondre aux besoins et faciliter la participation continue des femmes au sport.

Plus les hommes s'engagent au sein de leur unité familiale, plus les tâches domestiques les préoccupent, ce qui influe sur leur participation au sport. Par exemple, des entraîneurs de sexe masculin ont joué un rôle primordial dans la création, par les organismes de sport norvégiens, de postes d'entraîneurs partagés pour les équipes de coupes du monde qui doivent se déplacer, car ils ne voulaient pas quitter leurs jeunes familles pendant une si longue période. Cependant, on voit toujours davantage de femmes faciliter la participation des hommes en s'occupant des tâches domestiques et en assurant l'éducation des enfants que l'inverse.

La professionnalisation du sport a imposé des exigences accrues tant pour les bénévoles que pour le personnel rémunéré. Les athlètes/participants, les entraîneurs, les officiels et les dirigeants doivent adopter des approches plus complexes en matière de sport et connaître les exigences qui s'y rattachent afin de pouvoir les gérer. Bien que l'importance croissante de la professionnalisation du sport puisse à long terme entraîner des conditions de travail qui permettront aux personnes de se consacrer plus efficacement au sport, ces conditions ne sont pas encore en place. L'amélioration des conditions de travail (partage des tâches entre les entraîneurs et politiques de soutien à la famille pour les membres de conseils d'administration et autres bénévoles) pourrait profiter manifestement à tous les participants au système sportif et aurait un impact positif sur les femmes.

Attitudes et bénévolat. Un obstacle particulier à la participation des femmes au sport est lié à l'attitude qu'elles ont envers elles-mêmes. Les participants aux séances de discussion ont souvent parlé des perceptions répandues selon lesquelles les hommes ont tendance à avoir une meilleure connaissance de leurs habiletés, alors que les femmes ont tendance à avoir besoin d'encouragement pour participer et rester engagées, peu importe leurs habiletés et leurs compétences. De plus, on semble croire qu'en général les hommes sont naturellement capables d'assumer des rôles de leadership ou des rôles techniques, comme officiels ou entraîneurs d'athlètes de haut niveau, et ce, simplement en raison de leur sexe.

Le secteur du sport dépend énormément du bénévolat. Ainsi, 11 % des bénévoles canadiens travaillent pour des organismes de sport ou de loisirs et leurs contributions constituent 18 % des heures de bénévolat¹³. Mentionnons

aussi que les taux de bénévolat diminuent avec l'âge et que, de façon générale, les femmes canadiennes bénévoles sont légèrement plus nombreuses (47 %) que les hommes (44 %).

Des inquiétudes ont été soulevées durant les séances de discussion : les prochaines générations de bénévoles auront besoin de systèmes de reconnaissance et de soutien pour qu'elles puissent continuer d'offrir leurs services. Il a ensuite été noté que les systèmes adaptés de recrutement et de maintien en fonction des bénévoles favorisent non seulement la participation au sport d'un plus grand nombre de femmes, mais permettent aussi d'attirer des nouveaux jeunes bénévoles.

Voies d'accès et voies de sortie. On observe que les cheminements de carrière sont de moins en moins linéaires. Par exemple, ce que semble démontrer l'expérience des femmes c'est qu'elles ont approximativement sept carrières au cours de leur vie. Une analyse des tendances au sein du secteur privé en Amérique du Nord révèle que 37 % des femmes hautement qualifiées (par rapport à 24 % des hommes) quittent leur poste volontairement au cours de leur carrière, ces cas touchant davantage les femmes qui doivent s'occuper d'un enfant ou d'une personne âgée¹⁴. Le défi pour les organismes consiste à faciliter le retour au travail de ces femmes, de sorte que la société ou l'économie bénéficient de leurs habiletés et de leurs atouts. Le concept de créer davantage de voies d'accès a été fréquemment mentionné comme étant une stratégie pour construire et maintenir la capacité du système sportif et, en particulier, pour veiller à ce que les femmes aient la possibilité de participer au sport pendant toute leur vie.

Gouvernance et planification de la relève. Durant les discussions de la communauté sportive, on a souvent souligné que les bonnes pratiques de gouvernance facilitaient grandement la participation des femmes aux fonctions de gestion. Les organismes dotés de structures de représentation sont moins capables d'influer sur la composition des participants au processus décisionnel (bien que des solutions créatives aient été proposées par certains organismes). Il a été reconnu que l'évolution vers le modèle de gouvernance des conseils d'administration pourrait être bénéfique de plusieurs façons pour un organisme, tout en permettant un engagement important de la part des femmes. La planification de la relève a aussi été mentionnée comme étant une bonne pratique permettant aux femmes d'être impliquées dans la gouvernance, ainsi que des rôles d'entraîneuses et autres rôles techniques.

Sport Canada encourage les organismes dans le cadre du CFRS à prévoir des dispositions pour les dirigeantes par l'intermédiaire de l'étape de responsabilisation. Le Royaume-Uni, par exemple, a adopté une approche similaire au moyen de l'Equality Standard.

II. Engagement du Canada à l'échelle internationale dans le sport pour les femmes et les filles

Depuis longtemps, le Canada est un chef de file actif de la promotion internationale du sport pour les femmes et les filles à titre d'athlètes/participantes, d'entraîneuses, de dirigeantes techniques, d'officielles ou de dirigeantes. Tant le gouvernement du Canada que les dirigeants de la communauté sportive canadienne, l'Association canadienne pour l'avancement des femmes, du sport et de l'activité physique (ACAFS) en tête, ont fait montre de leadership dans ce domaine.

Au sein de l'Organisation des Nations Unies (ONU), le Canada a appuyé l'inclusion de mentions des femmes dans le sport dans les conventions internationales des Droits de l'homme¹¹. Le Canada a également soutenu des efforts continus de l'ONU visant à renforcer le sport pour les femmes, y compris en approuvant l'Observatoire pour les femmes, le sport et l'éducation physique de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO), ainsi que le nouveau document *Femmes en l'an 2000 et au-delà : les femmes, l'égalité des sexes et le sport*, rédigé par la Division de la promotion de la femme de l'ONU.

De plus, le Canada collabore avec d'autres gouvernements pour favoriser l'avancement du sport pour les femmes et les filles. Font partie de ces travaux conjoints l'approbation de la *Déclaration d'Athènes* en 2004, promulguée à l'occasion de la Conférence internationale des Ministres et Hauts Fonctionnaires responsables de l'éducation physique et du sport, et de la *Déclaration du Brésil*, rédigée en 2006 par le Conseil des Amériques sur le sport (CADE). Le Canada démontre un grand leadership au sein de la Francophonie en appuyant le Groupe de travail de la CONFES¹² pour la promotion de la participation des femmes et jeunes filles aux activités de jeunesse et de sport (GTFC), à qui les ministres de la CONFES ont donné le mandat d'accroître la participation des femmes et de sa participation aux Jeux de la Francophonie, le Canada a joué un rôle crucial dans l'engagement à atteindre l'équilibre entre

les sexes au sein du programme sportif et à promouvoir la participation des femmes et des filles dans les Jeux en tant qu'athlètes, entraîneuses ou organisatrices. En collaboration avec d'autres gouvernements de partout dans le monde, le Canada a participé aux efforts multilatéraux du Groupe de travail international sur le sport au service du développement et de la paix, qui ont mené à la rédaction du document *Canaliser l'énergie du sport pour le développement : recommandations aux gouvernements*. Celui-ci contient un chapitre sur l'autonomisation des femmes et des filles dans le sport. En outre, tant le gouvernement du Canada que l'ACAFS soutiennent depuis longtemps le Groupe de travail international sur les femmes et le sport. Ils se sont associés à la *Déclaration de Brighton*, ont coprésidé le Groupe pendant plusieurs années et ont accueilli le secrétariat pendant quatre ans. Le tout a culminé par l'organisation de la Conférence de Montréal en 2002.

Enfin, au sein de nombreux organismes internationaux de sport, les Canadiens et Canadiennes ont grandement influé sur la participation au sport des femmes et des filles en favorisant l'inclusion d'épreuves féminines aux programmes de championnats du monde et de divers Jeux, ainsi qu'en démontrant la valeur de la contribution des femmes à la gouvernance. Ces activités à l'échelle internationale ont permis de renforcer celles à l'échelle nationale et de créer plus d'occasions pour les femmes et les filles canadiennes de démontrer leurs compétences, talents et habiletés. De la même façon, les outils et initiatives élaborés à l'échelle nationale, tels que les ateliers *Les femmes et le leadership* de l'ACAFS, ont été utilisés et reconnus internationalement.

III. Constatations thématiques

Durant les discussions au sujet des femmes dans le sport, plusieurs thèmes se sont dégagés dans une variété de contextes, notamment :

Attentes sociales, professionnalisation et conditions de travail. À cause des pressions sociales que subissent les femmes afin qu'elles s'occupent des tâches domestiques, il y a des obstacles inhérents à la participation à long terme (continue) des femmes au sport. En fait, après un certain âge ou une fois que les femmes font partie d'une nouvelle unité familiale, ces responsabilités leur laissent moins de temps pour participer au sport, et ce, à tous les niveaux. Même si certains organismes ont lancé des initiatives pour assumer certains frais (p. ex. garde d'enfants pendant

- plus de 50 % des athlètes canadiens aux Jeux olympiques d'Atlanta (1996), de Sydney (2000) et d'Athènes (2004) étaient des femmes;
- aux trois dernières éditions de Jeux olympiques d'hiver, les femmes ont remporté la plupart des médailles du Canada. Aux Jeux de Turin, les femmes ont remporté 16 des 24 médailles, soit les deux tiers du total obtenu par le Canada;
- aux Jeux paralympiques d'été, ce sont les femmes qui récoltent le plus de médailles pour le Canada, malgré leur plus petit nombre. À Sydney (2000), les femmes représentaient 38 % de l'équipe et ont remporté 46 % des médailles; à Athènes (2004), les femmes constituaient 47 % de l'équipe et ont gagné 62 % des médailles obtenues par le Canada.

Une inquiétude persiste au sujet de la participation sportive des femmes et des filles par rapport à celle des hommes et des garçons. En plus des écarts évidents en matière de participation notés dans le CFRS, une étude effectuée par Statistique Canada, intitulée *La pratique sportive au Canada*, 2005, indique que 52 % des femmes âgées entre 15 et 18 ans participent à un sport, comparativement à 66 % des hommes dans le même groupe d'âge. L'écart devient plus apparent pour la tranche d'âge des 19 à 24 ans où 52 % des hommes participent à un sport par rapport à 34 % pour les femmes.

Les femmes en tant qu'entraîneuses, officielles et dirigeantes techniques

Selon les données mentionnées dans le CFRS 3, les femmes constituent 22 % des entraîneurs dans le sport canadien et 28 % des officiels techniques (excluant les directeurs techniques ou autres membres du personnel des programmes). Les données préliminaires du CFRS 4 montrent une participation similaire en 2008, les femmes représentant 25 % des entraîneurs et 29 % des officiels techniques. La participation des femmes à titre d'entraîneuses est une préoccupation centrale de l'Association canadienne des entraîneurs. Des renseignements tirés de la base de données du Programme national de certification des entraîneurs (PNCE) montrent que 30 % des entraîneurs certifiés de niveau 1 à 3 du PNCE sont des femmes et que cette proportion tombe à 19 % pour les entraîneurs certifiés des niveaux 4 et 5⁹.

Les femmes et la gouvernance

Les résultats des enquêtes¹⁰ sur les femmes et le leadership dans le sport menées entre 1988 et 1991, mesurant la représentation des femmes dans différents rôles techniques, semble indiquer que la participation des femmes à des fonctions techniques est demeurée relativement stable au fil du temps. Durant ces années, les femmes représentaient le quart des directeurs techniques d'organismes nationaux de sports subventionnés et entre 13 % et 16 % des entraîneurs-chefs. Par contre, à peine 19 % des organismes recevant du financement de Sport Canada ont une structure de gouvernance fondée sur le bénévolat et sont dirigées par une femme à titre de présidente ou de présidente du conseil d'administration. Des données directes sur comparables ne peuvent être tirées des enquêtes sur les femmes et le leadership dans le sport. Cependant, l'enquête de 1988 a révélé qu'approximativement le quart des membres des conseils d'administration et des comités exécutifs d'organismes nationaux de sport étaient des femmes. Les enquêtes réalisées en 1981 et en 1991 ont montré que la proportion des femmes assumant ces rôles variait entre 13 % et 30 %.

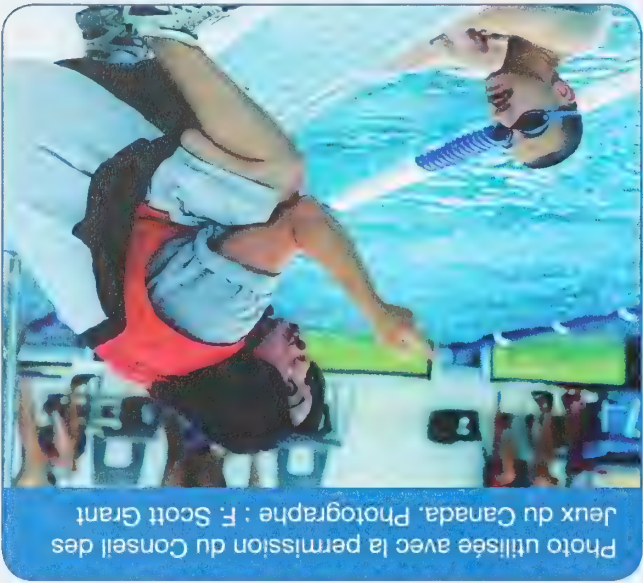


Photo utilisée avec la permission du Conseil des Jeux du Canada. Photographie : F. Scott Grant

ANNEXE B : Survol des facteurs et enjeux liés au sport pour les femmes et les filles

I. Le sport canadien pour les femmes et les filles

Les femmes et les filles participent au sport canadien en assumant différents rôles. Le nombre de femmes et de filles dans le système sportif, qui correspond à leur nombre au sein des organismes nationaux de sport, augmente de façon constante depuis 1995, année où Sport Canada a commencé à faire systématiquement un suivi de ces données grâce au Cadre de financement et de responsabilité en matière de sport (CFRS)^{7, 8}. En 1995, les femmes représentaient une proportion de 25 % des 2,3 millions de membres recensés; en 2004, le pourcentage atteignait 35 % (5,2 millions).

Structure du sport canadien

En 1986, lorsqu'a été établie la *Politique de Sport Canada sur les femmes dans le sport*, le système sportif avait des défis de taille à relever en ce qui concerne la



participation des femmes et des filles dans le sport. Il y avait encore des organismes de sport distincts dirigeant des disciplines pour hommes ou pour femmes et disposant de ressources inégales. Il y avait aussi à cette époque un certain nombre de causes portées devant les tribunaux qui ont confirmé le droit d'accès des filles et des femmes au sport.

En raison de la *Politique de 1986*, Sport Canada n'accorde plus de fonds aux organismes de sport qui font une distinction entre les hommes et les femmes. Les organismes financés doivent énoncer leur engagement envers les femmes dans le sport pour être admissibles à du financement.

Les femmes et les filles comme athlètes participantes

Les femmes et les filles canadiennes participent de plus en plus au sport à titre d'athlètes/participantes, mais pas au même degré que les hommes. Selon les données recueillies pour le CFRS 3 (données de 2003), 32 % des athlètes de compétition inscrits auprès d'organismes nationaux de sport étaient des femmes, tandis que 41 % des membres pratiquant un sport récréatif étaient des femmes. D'après les données recueillies pour le CFRS 4 en date de juillet 2008 (données de 2007, pour la plupart des sports d'été, mais ne comprennent pas les disciplines des athlètes ayant un handicap), la proportion des femmes athlètes atteignait 39 %, tandis que celle des femmes pratiquant un sport récréatif avait baissé, passant à 38 %.

Les Canadiennes font aussi bonne figure dans les compétitions internationales. Parmi les athlètes olympiques recevant des subventions du Programme d'aide aux athlètes, 49 % sont des femmes (en juillet 2008). En outre :

Égalité : Fait d'être de même valeur. Elle peut se manifester par une pratique ou un résultat. Dans le contexte de l'engagement des femmes dans le sport, les programmes et les services fournis aux hommes sont souvent perçus comme la norme; ainsi, un **soutien égal** aux femmes correspond à celui fourni aux hommes.

Équité : Fait d'accorder un traitement juste ou équitable. L'équité tient compte des réalités actuelles d'une personne ou d'un groupe afin de déterminer ce qui serait juste ou équitable. Un **soutien équitable** peut être très différent d'un soutien égal et comprend, parfois, un appui supplémentaire de façon à obtenir les résultats désirés.

Dirigeants : Personnes prenant part au processus décisionnel de leur organisme, à titre de bénévoles ou de membres de la haute direction. Les membres des conseils d'administration ou des principaux comités et les présidents directs généraux ou les directeurs généraux sont des exemples de dirigeants.



Photo utilisée avec la permission du Comité paralympique canadien. Photographie : Kevin Bogetti-Smith

Occasions significatives : Possibilités réelles de participation au sport offertes à des personnes, comme une possibilité de développement exempté de limites liées à des préjugés ou à des stéréotypes fondés sur le sexe. Le concept d'occasion significative va au delà du simple fait de supprimer les obstacles.

Expériences sportives de qualité : Là où des personnes participent à la pratique ou à l'organisation d'un sport structuré sur le plan technique, conforme aux règles d'éthique et aux principes du développement à long terme du participant/athlète. Les expériences sportives de qualité sont au centre des préoccupations de multiples intervenants du système sportif, y compris les athlètes/participants, les entraîneurs, les dirigeants et officiels techniques ainsi que les dirigeants.

Cadre de financement et de responsabilité en matière de sport : Instrument élaboré et utilisé par Sport Canada pour déterminer quels organismes de sport doivent être financés, dans quelle mesure et dans quelles circonstances.

Dirigeants techniques : Personnes qui participent aux processus décisionnels liés aux aspects techniques de leur sport et qui dirigent des programmes de qualité. Les dirigeants techniques comprennent notamment les directeurs techniques et les directeurs des équipes nationales. Dans certains cas, les rôles d'entraîneur principal et de dirigeant technique peuvent se chevaucher.

Officiels techniques : Personnes chargées de s'assurer que le sport est solide sur le plan technique en situation de compétition, telles que les arbitres, les juges arbitres et les juges.

ANNEXE A : Termes et définitions

Athlètes/participants : Personnes actives dans la pratique d'un sport organisé. Les athlètes/participants comprennent aussi bien les personnes qui commencent l'apprentissage des habiletés liées à un sport que celles qui participent à des compétitions de haut niveau.

Au Canada, le sport c'est pour la vie : Modèle générique de développement à long terme du participant/athlète, qui indique les besoins des participants/athlètes aux divers stades de leur développement, y compris les besoins d'encadrement par des entraîneurs, d'entraînement, d'équipement et de compétition. Cette approche décrit ce développement dans le contexte d'une participation au sport toute la vie; elle va de l'apprentissage des habiletés de base jusqu'à la performance optimale. Les rôles définis dans la présente politique, particulièrement ceux des athlètes/participants et des entraîneurs, doivent être assumés tout au long des stades du développement à long terme du participant/athlète (DLTP/A).

Entraîneurs : Personnes formées pour assurer l'encadrement et le développement des athlètes/participants qui s'exercent à un sport. Les entraîneurs travaillent dans des milieux et des contextes variés, en tant que professionnels rémunérés ou à titre de bénévoles dans des clubs au sein de leurs collectivités ou aux compétitions internationales de haut niveau.

Mesures complémentaires : Activités ou initiatives mises de l'avant par des groupes afin de faciliter l'intégration au sein du système sportif et d'appuyer la politique de Patrimoine canadien sur les femmes et les filles dans le sport.

Patrimoine canadien : Ministère responsable des politiques et des programmes nationaux qui font la promotion d'un contenu canadien, encourageant la



participation à la vie culturelle et communautaire, favorisent la citoyenneté active et appuient et consolident les liens qui unissent les Canadiens et les Canadiennes. Dans le contexte de ce mandat, **Sport Canada** s'emploie à renforcer la contribution unique du sport à l'identité, à la culture et à la société canadiennes afin d'aider les Canadiens et Canadiennes à faire du sport et à y exceller. La **Direction générale des affaires internationales** renforce ces objectifs en faisant croître l'influence canadienne sur la scène sportive internationale. Au sein de cette direction générale, la **Direction du sport international** agit dans le contexte de la politique du sport à l'échelle mondiale, en recueillant de l'information et en faisant la promotion des pratiques exemplaires dans le domaine du sport, telles que la lutte contre le dopage, la participation des filles et des femmes au sport, le sport pour les personnes ayant un handicap et le sport au service du développement et de la paix, tandis que la **Direction des relations internationale** est responsable d'organiser et de coordonner les activités liées à la participation d'Équipe Canada aux Jeux de la Francophonie et de représenter le Canada au sein du Comité international des Jeux de la Francophonie. Le **Secrétariat fédéral des Jeux olympiques et paralympiques d'hiver de 2010**, qui relève également de Patrimoine canadien, est chargé de la direction et de la coordination, au nom du gouvernement du Canada, d'activités liées aux Jeux d'hiver de 2010. On s'attend à ce que le Secrétariat termine ses activités en 2010-2011.

Mobilisation : Engagement solide de la part de toutes les parties concernées dans une activité sportive. **Mobilisation active** qualifie un engagement important de personnes ou d'organismes dans une activité donnée, que ce soit à titre d'athlètes/participants, d'entraîneurs, d'officiels ou de gestionnaires.

La présente politique est fondée sur la conviction que les efforts visant à améliorer les conditions pour les femmes et les filles dans le sport peuvent non seulement accroître les avantages que leur offre le sport et faciliter leur croissance personnelle, mais également améliorer les expériences sportives de tous les participants. Il est donc dans l'intérêt des intervenants du système sportif, y compris les hommes, les femmes et les organismes de sport, de travailler en vue de renforcer le système sportif pour les femmes et les filles.

4. Objectif et résultats de la Politique

L'objectif de la Politique est de soutenir un environnement sportif – allant du terrain de jeu au podium – où les femmes et les filles, particulièrement à titre d'athlètes/participantes, d'entraîneuses, d'officielles et de dirigeantes techniques ainsi que de dirigeantes :

- ont accès à des expériences sportives de qualité;
- reçoivent un soutien équitable de la part des organismes de sport.

La mise en œuvre de la Politique permettra une amélioration continue d'un système sportif où :

- les femmes et les filles seront activement mobilisées dans le sport canadien à titre d'athlètes/participantes, du terrain de jeu au podium;
- les femmes seront activement mobilisées dans le sport canadien à titre d'entraîneuses, d'officielles et de dirigeantes techniques et recevront un soutien afin d'évoluer au sein des organismes internationaux de sport à titre de dirigeantes (comme bénévoles clés et comme membres de la haute direction) dans les organismes canadiens de sport et recevront de l'aide afin d'évoluer au sein des organismes internationaux de sport.

5. Application et mise en œuvre

La Politique s'applique aux activités et aux programmes liés au sport de Patrimoine canadien, y compris ceux qui ont été entrepris en collaboration avec d'autres gouvernements, ministères et organismes. Comme la majorité de ces

constamment souligné le besoin « de faire les choses autrement » pour recruter, former et retenir les femmes dans le sport, notamment en leur rendant de nouveau des rôles similaires ou d'autres rôles liés au sport après un congé ou une pause, p. ex., pour fonder une famille. Contrairement à l'approche traditionnelle selon laquelle il suffit de créer des occasions pour augmenter la participation⁵, la présente politique fera la promotion d'expériences novatrices de qualité pour les femmes et les filles visant non seulement à lever les obstacles, mais aussi à encourager un engagement continu.

En poursuivant l'orientation de sa politique, Sport Canada veillera à ce que les efforts du gouvernement fédéral pour améliorer les expériences des femmes et des filles dans tous les rôles liés au sport soient en conformité avec le cadre de développement du sport décrit dans *Au Canada, le sport c'est pour la vie* ainsi qu'avec les principes du développement à long terme du participant/athlète.



Photo utilisée avec la permission du Conseil des Jeux du Canada. Photographie : F. Scott Grant



donner des résultats positifs. Une étude⁴ récente menée auprès des entreprises figurant sur la liste *Fortune 500* a révélé que les entreprises disposant de la plus grande proportion de femmes au sein de leur conseil d'administration avaient un meilleur rendement que celles dont la proportion était la plus basse. Les entreprises comptant au moins trois femmes au sein de leur conseil ont surclassé les autres. Une étude⁵ européenne appuie ces constatations en révélant qu'une proportion de 30 % de femmes semblait être le pourcentage où l'on observe une différence positive. Des entrevues avec des représentants d'entreprises bénéficiant d'une représentation importante des deux sexes ont démontré que ces organisations avaient mis en place des mesures pour favoriser des carrières souples et un équilibre entre le travail et la vie personnelle, ainsi qu'un soutien stratégique tel que l'accès à des mentors, à des réseaux, à de l'encadrement et à de la formation.

Des consultations auprès de la communauté sportive ont mis en lumière la possibilité pour le système sportif canadien de tirer profit d'une plus grande mobilisation des femmes dans le sport. Les intervenants ont

Par ailleurs, les organismes de sport ne sont plus séparés par le sexe. Les femmes assument, de plus en plus, le rôle de dirigeantes d'organismes nationaux de sport, à titre de cadres supérieurs.

Cependant, il apparaît aussi clairement qu'à ce jour, tous les aspects de la participation des femmes et des filles au sport n'ont pas fait l'objet de telles améliorations. Le nombre de femmes formées comme entraîneuses et qui jouent ce rôle activement – surtout dans des contextes de haut niveau – demeure particulièrement faible. La quantité limitée d'information sur les femmes assumant d'autres rôles, notamment ceux de dirigeantes d'organismes de sport, d'officielles ou de habiletés des femmes ne sont pas optimisées dans ces domaines non plus. De surcroît, le taux de participation des filles à titre d'athlètes/participantes continue d'être bien plus bas que celui des garçons.

Les facteurs traditionnellement invoqués, tels que des obstacles manifestes ou un manque d'occasions, ne peuvent expliquer à eux seuls les écarts en matière d'engagement des femmes dans le système sportif. Notons que les mêmes types de défis, comme les attitudes sociales ou les suppositions au sujet des intérêts et des habiletés des femmes, ont été cités dans des discussions sur la participation des femmes à des rôles multiples dans des contextes locaux et internationaux. Pour certaines femmes qui font partie de groupes socialement et économiquement désavantagés, tels les Autochtones ou les personnes ayant un handicap, ces défis sont encore plus grands.

En général, on s'inquiète du fait que la contribution des femmes au système sportif canadien continue d'être sous évaluée par les femmes elles mêmes et par les hommes. De plus, des consultations auprès de la communauté sportive ont révélé que la possibilité pour les femmes de contribuer au système sportif est souvent limitée en raison des attentes sociales voulant que les femmes remplissent un rôle domestique traditionnel, notamment l'entretien du foyer pour faciliter la contribution au sport de leurs conjoints. Ainsi, le système sportif ne bénéficie pas du leadership, des habiletés et des points de vue des femmes au moment où il peut le moins s'en passer en raison du besoin continu et reconnu de renforcer les capacités en ressources humaines.

D'autres secteurs de la société ont déjà constaté que l'augmentation de la participation des femmes peut

1. Exposé de principes

Patrimoine canadien s'engage à soutenir un système sportif qui offre des expériences sportives de qualité et dans lequel les femmes et les filles sont mobilisées et reçoivent un appui équitable dans une grande diversité de rôles.

Pour ce faire, les femmes et les filles devraient avoir des occasions significatives de se développer dans le sport en fonction de leurs intérêts, habiletés, talents, choix, et ce, tout au long de leur vie.

2. Entrée en vigueur

La Politique entre en vigueur le 1^{er} janvier 2009 et remplace la *Politique de Sport Canada sur les femmes dans le sport* de 1986.

3. Contexte

Mobilisation active : La *Politique concernant le sport pour les femmes et les filles* fournit une orientation renouvelée en ce qui concerne le leadership et les programmes de Patrimoine canadien afin de promouvoir et d'établir un système sportif revitalisé où les femmes et les filles sont des participantes et des dirigeantes à part entière, actives et valorisées, qui bénéficient d'expériences sportives de qualité et d'un soutien équitable¹.

Conjointement avec la *Politique canadienne du sport et le sport* (2003) confirme le rôle du gouvernement du Canada d'accroître la participation au sport et de soutenir la poursuite de l'excellence dans le sport pour les Canadiens et Canadiennes. La présente politique reconnaît que les contributions des femmes et des filles engagées activement sont d'une importance cruciale pour atteindre les objectifs de la *Politique canadienne du sport* et obtenir des résultats pour les Canadiens et Canadiennes.

Dans ce contexte, Patrimoine canadien est chargé de promouvoir le sport. La plus grande partie de l'engagement de Patrimoine canadien dans le sport

incombe à la Direction générale de Sport Canada, qui appuie les organismes nationaux de sport le sport de haut niveau et les manifestations sportives nationales et provinciales/territoriale en matière de sport. La Direction générale des affaires internationales, qui est responsable des relations internationales dans le domaine du sport, soutient ces efforts².

La présente politique orientera l'établissement des priorités au pays, la conception et l'exécution des programmes de subventions et de contributions dans le domaine du sport, ainsi que d'autres activités appuyant le système sportif canadien. Cela se fera de concert avec d'autres instruments de Sport Canada tels que le Cadre de financement et de responsabilité en matière de sport, la *Politique fédérale concernant l'accueil de manifestations sportives internationales*, la *Politique de Sport Canada sur la participation des Autochtones au sport*, la *Politique sur le sport pour les personnes ayant un handicap*.

La présente politique renforcera le leadership international du Canada sur la scène sportive, y compris en ce qui a trait aux activités et engagements internationaux du Canada. Ce dernier appuie fermement la mobilisation active des femmes dans le sport au sein du Commonwealth, des Amériques et de la Francophonie. De plus, le Canada a participé à l'élaboration d'un bon nombre de conventions et de déclarations à l'appui des femmes et des filles dans le sport, et les a ratifiées³.

Depuis 1986, le paysage sportif canadien a beaucoup évolué, surtout pour les femmes et les filles. Les droits de la personne ont clairement établi l'admissibilité des filles et des femmes à la participation au sport, ce qui a exigé l'amélioration de l'accès aux programmes de sport. Le nombre d'occasions de compétition pour les femmes dans l'avantgarde de sports a augmenté, et ce, aux plus hauts échelons. En outre, les athlètes féminines canadiennes participent de plus en plus au sport et montent régulièrement sur le podium aux championnats du monde et aux Jeux olympiques et paralympiques.



Table des matières

| | |
|--|----|
| 1. Exposé de principes..... | 4 |
| 2. Entrée en vigueur | 4 |
| 3. Contexte..... | 4 |
| 4. Objectif et résultats de la Politique | 6 |
| 5. Application et mise en œuvre | 6 |
| 6. Interventions stratégiques..... | 7 |
| 7. Mesure et évaluation | 7 |
| Annexe A : Termes et définitions | 8 |
| Annexe B : Survol des facteurs et enjeux liés au sport pour les femmes et les filles | 10 |
| I. Le sport canadien pour les femmes et les filles..... | 10 |
| II. Engagement du Canada à l'échelle internationale dans le sport pour les femmes et les filles..... | 12 |
| III. Constatations thématiques | 12 |
| Annexe C : Consultations auprès de la communauté sportive..... | 14 |
| Annexe D : Survol du cadre de responsabilisation de gestion de la Politique | 15 |

Photos :



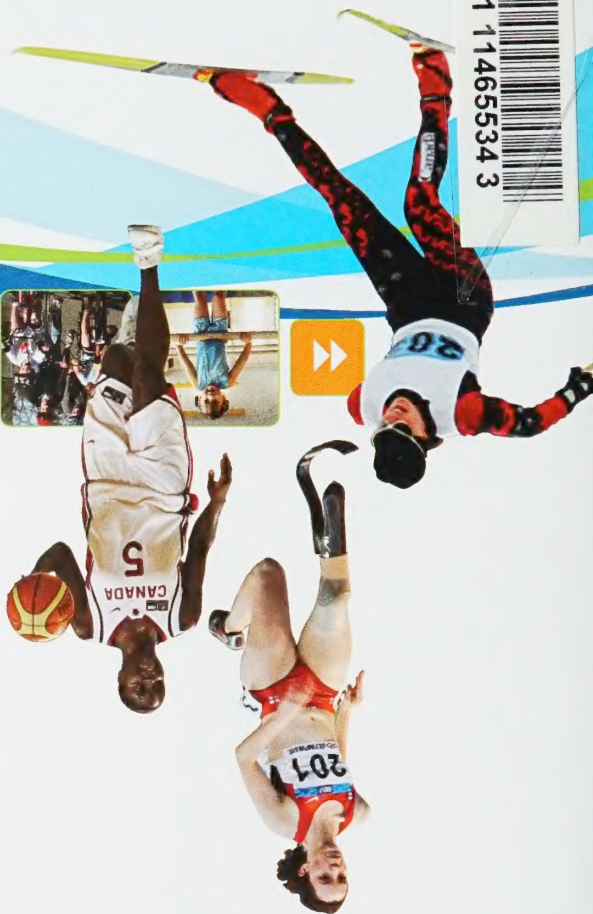
1, 7 : Utilisées avec la permission du Comité paralympique canadien.
Photographie : Kevin Bogetti-Smith

Cette publication est disponible sur demande en médias substitués.

Cette publication est disponible en formats PDF et HTML à l'adresse
internet suivante : www.pch.gc.ca

Sa Majesté la Reine du chef du Canada, 2009.
No. de catalogue : CH24-27/2009
ISBN : 978-0-662-06558-6

3 1761 1146534 3



MOBILISATION ACTIVE : Politique concernant le sport pour les femmes et les filles



Canada

Canadian
Heritage

Patrimoine
canadien

